

# Una sanidad de calidad para una población rural y envejecida



---

Las comunidades autónomas de Extremadura y Castilla y León estructuran planes de salud para los próximos años que sean capaces de dar respuesta a las necesidades emergentes de la sociedad y que resuelvan los problemas de la cronicidad y del envejecimiento de la población.

---

**E**l Plan de Salud de Extremadura 2013-20 se presenta como un proyecto estratégico para hacer frente a una de las mayores preocupaciones de la tendencia poblacional en España: el incremento del envejecimiento de la población. A ello se suma un factor propio de la comunidad extremeña como es la dispersión poblacional.

Precisamente el Plan 2013-20 se dirige a mitigar este problema como uno de los principales retos del Sistema de Salud Extremeño para los próximos años. Por eso, se plantea una serie de principios de actuación entre los que se encuentran la adecuación a los objetivos de la política socioeconómica y de bienestar social de la CCAA; el establecimiento de indicadores comunes que favorezcan la ordenación y coordinación sanitaria y posibiliten evaluar las necesidades de recursos; el mantenimiento de un marco de actuaciones conjuntas para alcanzar un sistema sanitario equitativo y armónico basado en la concepción integral de la salud; la elaboración de criterios básicos y comunes de evaluación de la eficiencia y eficacia del sistema de salud autonómico; la definición de propuestas, objetivos y líneas de actuación que permitan garantizar la igualdad del derecho a la salud de mujeres y hombres; y la integración del sistema sanitario y social.

### Problema demográfico

Con una población de más de 1.108.130 habitantes en 2012, una de las características de Extremadura es la dispersión demográfica, que dificulta la accesibilidad a la atención sanitaria. Junto a ello, el envejecimiento de la población se incrementa de forma paulatina paralelamente a lo que sucede en el resto de España.

Esta situación es especialmente preocupante en el caso concreto de Extremadura, si tenemos en cuenta que la intensidad de envejecimiento se ha incrementado de forma extraordinaria entre los años 2000 y 2012, en concreto casi el 50% en 12 años.

Junto a ello se encuentran las bajas tasas de fecundidad que dibujan una media de 1,36 hijos por mujer, lo cual dificulta gravemente el reemplazo generacional.

A estos indicadores se suma la tasa bruta de mortalidad, que en Extremadura es superior a la del total de España, siendo las enfermedades del sistema circulatorio las que más muertes producen, junto a los tumores. Por otra parte, la esperanza de vida se situó en 2011 en los 81,56 años en ambos sexos.

### Promoción de la salud

El proyecto para 2013-20 se ha diseñado como un instrumento para la planificación de actividades relacionadas con la promoción y protección de la salud, la prevención de enfermedades y la asistencia sanitaria, así como para la integración de los sistemas de salud de la CCAA.

El plan se estructura en base a 25 áreas de intervención, agrupadas en tres ejes estratégicos. El primero está destinado a la promoción y atención a los problemas de salud prevalentes y emergentes en Extremadura; el segundo eje

### Número de médicos colegiados 2015 EXTREMADURA



|                    |       |       |       |
|--------------------|-------|-------|-------|
| Menores de 35 años | 292   | 630   | 922   |
| De 35 a 44 años    | 415   | 612   | 1.027 |
| De 45 a 54 años    | 623   | 652   | 1.275 |
| De 55 a 64 años    | 1.086 | 498   | 1.584 |
| De 65 a 69 años    | 176   | 32    | 208   |
| De 70 años y más   | 305   | 17    | 322   |
| Total              | 2.897 | 2.441 | 5.338 |

### Número de médicos colegiados 2015 CASTILLA Y LEÓN



|                    |       |       |        |
|--------------------|-------|-------|--------|
| Menores de 35 años | 657   | 1.480 | 2.137  |
| De 35 a 44 años    | 776   | 1.430 | 2.206  |
| De 45 a 54 años    | 1.130 | 1.668 | 2.798  |
| De 55 a 64 años    | 2.739 | 1.954 | 4.693  |
| De 65 a 69 años    | 744   | 242   | 986    |
| De 70 años y más   | 1.290 | 141   | 1.431  |
| Total              | 7.336 | 6.915 | 14.251 |

Fuente: INE. Cifras a 31 de diciembre 2015.

se dirige a la protección y la mejora del estado de salud y a la prevención de la enfermedad; y el tercero, a la mejora del sistema sanitario público extremeño.

Este ambicioso programa de atención al ciudadano que consta de planes de prevención, cuidado y de seguimiento de las patologías más comunes con especial atención a los mayores y los más pequeños, se está poniendo en marcha gracias a una mayor inversión en salud.

### Dotación sanitaria

La distribución del territorio y de la población en Extremadura no es homogénea debido a su gran extensión y a la elevada dispersión poblacional, coexistiendo áreas de salud pequeñas y poco pobladas, junto a áreas extensas y de gran población.

Así pues, en 2010, Extremadura contaba con 24 hospitales, entre públicos y privados, y un total de 4.102 camas instaladas. Asimismo, existen cinco complejos hospitalarios públicos y ocho hospitales privados.

En relación a la dotación de camas del Servicio Extremeño de Salud en 2010 se situó en 2,48 por cada 1.000 habitantes.



### Distribución de hospitales y camas según dependencia funcional EXTREMADURA 2015



|                             | Hospitales | Camas |
|-----------------------------|------------|-------|
| Públicos civiles            | 42,1%      | 73,9% |
| Privados con ánimo de lucro | 42,1%      | 8,2%  |
| Privados sin ánimo de lucro | 5,3%       | 2,5%  |
| Otra                        | 10,5%      | 15,3% |

### Distribución de hospitales y camas según dependencia funcional CASTILLA Y LEÓN 2015



|                             | Hospitales | Camas |
|-----------------------------|------------|-------|
| Públicos civiles            | 44,4%      | 77,4% |
| Privados con ánimo de lucro | 30,6%      | 7,9%  |
| Privados sin ánimo de lucro | 25,0%      | 14,6% |
| MCCSS                       | 3,5%       | 0,2%  |

Fuente: Catálogo nacional de Hospitales 2016.

Y el número total de consultas por habitante en 1.410,19. Por otra parte, los indicadores de actividad de urgencias hospitalarias reflejan el grado de actividad realizada por los hospitales extremeños, siendo el 61,38% el dato del SNS, mientras que el SES arroja una cantidad superior situándose en el 72%, lo cual evidencia la utilización masiva de las urgencias hospitalarias, y representa uno de los problemas estructuras del sistema de salud de esta comunidad.

### Castilla y León

Con un presupuesto per cápita de 1.343,15 euros en 2016, una media de 3,45 camas y 458 por cada 1.000 habitantes, Castilla y León es una de las comunidades autónomas que más invierte en salud. Prueba de ello es el *IV Plan de Salud de Castilla y León Perspectiva 2020*, que pretende servir como marco de referencia para las actuaciones en materia de salud durante los próximos cuatro años.

Las líneas prioritarias de este plan se han establecido conforme al marco socioeconómico actual, así como a la necesidad de optimizar el trabajo y la utilización de los recursos disponibles con el fin de mejorar la productividad del sector público, gravemente dañado como consecuencia del impacto de la crisis económica.

Además, en su elaboración se ha prestado especial atención a los determinantes sociales, a la promoción de la salud y la prevención de enfermedades, y a la implicación de las personas en el mantenimiento de su propia salud. Junto a ello, se encuentran aspectos más asistenciales relacionados con problemas concretos de salud vinculados al diagnóstico, la curación, la rehabilitación o los cuidados paliativos.

### Distribución del personal en los hospitales 2014

|                            | Extremadura | Castilla y León | Total España |
|----------------------------|-------------|-----------------|--------------|
| Médicos                    | 1.919       | 4.624           | 83.988       |
| Médicos Especialistas      | 1.138       | 2.805           | 51.292       |
| Especialidades Quirúrgicas | 781         | 1.819           | 32.696       |
| Otro personal sanitario    | 6.773       | 15.388          | 47.258       |
| Personal no sanitario      | 3.702       | 7.641           | 18.363       |

Fuente: Estadística de Centros Sanitarios de Atención Especializada Hospitales- SIAE 2014

### Descenso demográfico

Con una población de 2.472.052 habitantes en 2015, Castilla y León experimentó un descenso desde 2010 de 22.738 habitantes, lo cual representa un 0,91%.

La pirámide de población muestra un patrón correspondiente a una población madura, con diferencias notables con respecto a los indicadores de España. De manera que, por ejemplo, la franja de edad de hombres de 35 a 39 años representa un 7,7% del total en Castilla y León, mientras que en España, ese mismo perfil se sitúa en un 8,8%. Por sexo, las mujeres superan a los hombres –1.219.616 hombres y 1.252.436 mujeres en la comunidad castellano-leonesa–.

El reto de la regeneración poblacional representa uno de los grandes problemas para la CCAA. Y los datos así lo certifican. Prueba de ello es que en conjunto más del 24% de las personas de Castilla

### Los planes tienen como objetivo resolver el problema de la cronicidad y del envejecimiento poblacional

y León tiene 65 años o más, frente al 18,5% a nivel nacional. Esto provoca consecuencias graves como el aumento de la dependencia global marcada por el aumento de la dependencia senil, y del índice de recambio de población activa.

### Población rural y envejecida

Una de las características que singularizan la comunidad castellano-leonesa es el carácter eminentemente rural de la población. Así, por ejemplo, existen 2.248 municipios que son rurales, lo cual representa el 27,7% de todos los municipios que hay en todo el territorio nacional. A su vez, el 94,3% de éstos cuenta con menos de 2.000 habitantes, y albergan al 25,7% de la población.

Otro indicador significativo es la tasa de natalidad, y los datos sobre la fecundidad. En 2014 nacieron en Castilla y León 17.886 niños, y en 2013, 17.828, lo que

### Hospitales según dependencia patrimonial 2015



|                       | Extremadura | Castilla y León | Total España |
|-----------------------|-------------|-----------------|--------------|
| Seguridad Social      | 3           | 4               | 96           |
| Ad. Central           | 0           | 0               | 2            |
| Min. Defensa          | 0           | 0               | 4            |
| C. Autónoma           | 3           | 1               | 168          |
| Diputación o Cabildo  | 0           | 1               | 14           |
| Municipio             | 1           | 1               | 15           |
| Entidades públicas    | 4           | 8               | 40           |
| MCCSS                 | 0           | 0               | 18           |
| Cruz Roja             | 0           | 1               | 10           |
| Iglesia               | 1           | 7               | 58           |
| Otro privado benéfico | 0           | 4               | 62           |
| Priv. No benéfico     | 7           | 9               | 304          |
| <b>Totales</b>        | <b>19</b>   | <b>36</b>       | <b>791</b>   |

supone un descenso del 0,3%, inferior al descenso de 2013 con respecto a 2012 que fue del 6,4%, y muy similar a lo ocurrido en España, con un descenso del 0,4%. En lo que se refiere a la mortalidad, en 2014 el número de defunciones fue de 27.787 personas, un 1,02% más que en 2013.

### Camas instaladas por dependencia patrimonial 2015



|                       | Extremadura  | Castilla y León | Total España   |
|-----------------------|--------------|-----------------|----------------|
| Seguridad Social      | 455          | 1.418           | 38.645         |
| Ad. Central           | 0            | 0               | 458            |
| Min. Defensa          | 0            | 0               | 876            |
| C. Autónoma           | 936          | 640             | 44.050         |
| Diputación o Cabildo  | 0            | 56              | 2.163          |
| Municipio             | 29           | 20              | 2.222          |
| Entidades públicas    | 2.167        | 5.079           | 18.561         |
| MCCSS                 | 0            | 0               | 1.133          |
| Cruz Roja             | 0            | 116             | 1.148          |
| Iglesia               | 101          | 1.210           | 11.637         |
| Otro privado benéfico | 0            | 349             | 7.771          |
| Priv. No benéfico     | 300          | 587             | 29.902         |
| <b>Totales</b>        | <b>3.988</b> | <b>9.475</b>    | <b>158.566</b> |

Fuente: Catálogo nacional de Hospitales 2015. Los complejos hospitalarios se contabilizan como un solo hospital.

## Indicadores de gasto 2014

|                        | Extremadura | Castilla y León | Total España   |
|------------------------|-------------|-----------------|----------------|
| Total compras y gastos | 994.386.301 | 2.043.500.639   | 40.433.736.719 |
| Gasto por habitante    | 909         | 822             | 870            |
| Gasto por cama*        | 161.740     | 146.540         | 162.984        |
| Gasto por alta*        | 4.982       | 4.289           | 4.268          |
| Gasto por estancia*    | 632         | 565             | 580            |

\* Calculado con base a la estimación de gasto de hospitalización a partir del número de UPAS (Unidad Ponderada de actividad).

Fuente: Estadística de Centros Sanitarios de Atención Especializada Hospitales- SIAE 2014

## Médicos vinculados según especialidad 2014

|   | Extremadura  | Castilla y León | Total España  |
|---|--------------|-----------------|---------------|
| <b>Total médicos</b>                    | <b>1.919</b> | <b>4.624</b>    | <b>83.988</b> |
| Anestesia y Reanimación                 | 149          | 325             | 6.427         |
| Aparato Digestivo                       | 48           | 120             | 2.209         |
| Cardiología                             | 64           | 140             | 2.533         |
| Medicina Intensiva                      | 41           | 107             | 2.540         |
| Neurología                              | 36           | 83              | 1.715         |
| Pediatría                               | 75           | 175             | 4.006         |
| Psiquiatría                             | 72           | 215             | 3.930         |
| Rehabilitación                          | 25           | 68              | 1.542         |
| Resto médicas y S.Centrales             | 628          | 1.572           | 26.390        |
| <b>Total Especialidades médicas</b>     | <b>1.138</b> | <b>2.805</b>    | <b>51.292</b> |
| Angiología                              | 13           | 40              | 656           |
| Cirugía Cardíaca                        | 7            | 19              | 335           |
| Cirugía General                         | 100          | 229             | 3.916         |
| Cirugía Oral y Maxilofacial             | 9            | 24              | 465           |
| Traumatología                           | 104          | 248             | 4.662         |
| Cirugía Pediátrica                      | 10           | 16              | 368           |
| Cirugía Plástica                        | 5            | 36              | 475           |
| Cirugía Torácica                        | 4            | 12              | 268           |
| Dermatología                            | 22           | 75              | 1.259         |
| Neurocirugía                            | 17           | 38              | 573           |
| Obstetricia y Ginecología               | 106          | 229             | 4.560         |
| Oftalmología                            | 78           | 174             | 2.960         |
| ORL                                     | 56           | 134             | 1.941         |
| Urgencias                               | 198          | 430             | 8.398         |
| Urología                                | 52           | 115             | 1.860         |
| <b>Total Especialidades quirúrgicas</b> | <b>781</b>   | <b>1.819</b>    | <b>32.696</b> |

Fuente: Estadística de Centros Sanitarios de Atención Especializada Hospitales- SIAE 2014

Estos datos evidencian un claro envejecimiento de la población castellano-leonesa con respecto al resto de España, obteniendo una de las tasas brutas de mortalidad más altas de todo el territorio nacional, solo por detrás del Principado de Asturias (con 12,2 defunciones por cada mil habitantes).

## Plan de salud fortalecido

Frente a estas dificultades, el gobierno castellano-leonés establece un plan de salud ambicioso e integrador que se estructura en cinco grandes áreas, entre las que se encuentran: el área de equidad y salud en todas las políticas; el área que está destinada a proteger la salud de las personas frente a riesgos de origen ambiental y alimentario; aquella que se orienta hacia la promoción de estilos de vida saludables y la potenciación de la seguridad frente las lesiones; el





área que se dirige a disminuir carga de enfermedad; y, por último, la que se centra en reorientar el servicio de salud hacia un modelo de atención integrada y de responsabilidad compartida. En total, se ha estimado que el presupuesto para el desarrollo del IV Plan de Salud asciende a casi 5.000 millones de euros.

En cuanto a la estimación del gasto sanitario en provisión privada para 2013, se sitúa en el 29,3% del gasto total –entre gasto privado y concertos–. Además de estos datos económicos, el sector hospitalario privado representa el 58% de los hospitales y el 24% de las camas en Castilla y León; y de las 2.318 camas privadas, 1.544 se ubican en 16 hospitales generales.

Todo lo cual manifiesta una presencia cada vez mayor del sector privado en la provisión de recursos y materiales sanitarios. Así, por ejemplo, el 12,9% del total de los ingresos realizados en la comunidad durante el 2013, se realizaron en centros privados. También son significativos los datos en cuanto a estancias que ascienden a un 22,1%, y a urgencias que se corresponden con el 16,3% del total. +

Se estima que el presupuesto para el IV Plan de Salud de Castilla y León sea de casi 5.000 millones de euros

### Financiación de actividad asistencial 2014

|   | País Vasco | Castilla y León | Total España |
|---|------------|-----------------|--------------|
| Altas totales                               | 123.433    | 292.538         | 5.264.873    |
| Financiadas por el SNS                      | 90,64%     | 89,03%          | 79,82%       |
| Estancias totales                           | 972.321    | 2.220.887       | 38.763.642   |
| Financiadas por el SNS                      | 77,45%     | 91,13%          | 87,68%       |
| Consultas totales                           | 1.835.422  | 4.831.007       | 94.336.666   |
| Financiadas por el SNS                      | 94,51%     | 91,70%          | 84,21%       |
| CMA Total                                   | 28.698     | 70.340          | 1.574.077    |
| Financiadas por el SNS                      | 95,47%     | 88,91%          | 80,46%       |
| Urgencias totales                           | 530.855    | 1.160.203       | 26.973.637   |
| Financiadas por el SNS                      | 88,31%     | 81,99%          | 77,26%       |
| Hospital de día sesiones totales            | 65.345     | 225.615         | 5.429.565    |
| Financiadas por el SNS                      | 99,50%     | 98,60%          | 94,81%       |
| Hospitalización a domicilio visitas totales | 0          | 4.245           | 101.719      |
| Financiadas por el SNS                      | 0,00%      | 100,00%         | 96,64%       |

### Principales resultados actividad asistencial 2014

|                         | Extremadura | Castilla y León | Total España |
|-------------------------|-------------|-----------------|--------------|
| Nº hospitales           | 19          | 36              | 763          |
| Camas en funcionamiento | 3.802       | 8.563           | 137.877      |
| Pacientes ingresados    | 123.137     | 282.434         | 5.271.130    |
| Pacientes dados de alta | 123.433     | 292.538         | 5.264.873    |
| Estancias causadas      | 972.321     | 2.220.887       | 38.763.642   |
| Consultas totales       | 1.835.422   | 4.831.007       | 94.336.666   |
| Urgencias totales       | 530.855     | 1.160.203       | 26.973.994   |
| Actos quirúrgicos       | 104.306     | 236.397         | 4.997.309    |

Fuente: Estadística de Centros Sanitarios de Atención Especializada Hospitales- SIAE 2014